**Протокол внесенных изменений в проект профессионального стандарта**

**«Специалист-эксперт в сфере национальных и религиозных отношений»**

**по результатам рассмотрения в Минтруде России**

(основание – письмо Минтруда России за № 14-3/10/В-7727 от 05.10.2017, письмо Президента Республики Татарстан за № 01-890 от 12.09.2017, письмо Минкультуры России за № 2820-02-1 от 17.08.2017, письмо Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике за № А61-3399 от 11.10.2017)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Замечание | Устранение (привести исправленный фрагмент текста) | Страница проекта профессионального стандарта |
| **Минтруд России** | | | |
| 1 | Наименование ВПД охватывает только организационные и административно-хозяйственные вопросы | Принято:  Из наименования ВПД исключено слово «организация» | 1 |
| 2 | Наименование профессионального стандарта подразумевает функции специалиста, а не руководителя. ОТФ и ТФ не раскрывают деятельность исполнителя. Рекомендуется привести в соответствие уровни задач и функций, выполняемых специалистом, а не руководителем | Принято частично:  В наименование профессионального стандарта включено слово «эксперт». ОТФ и ТФ исполнителя и руководителя соответствуют направлениям деятельности в гуманитарной сфере. Например, профессиональный стандарт «Специалист-эксперт ведомственной приемки в ракетно-космической промышленности», утвержденный приказом Минтруда России от 07.04.2014 № 195н, содержит 6 и 7 уровни квалификации. | 1 |
| 3 | ВПД описан без привязки к организации, в которой работают указанные специалисты. Рекомендуем при формулировании ОТФ, ТФ и ТД учитывать контекст работы в организации и возможные должности | Отклонено:  ВПД подразумевает широкий спектр организаций. ОТФ, ТФ и ТД учитывают контекст работы и возможные должности. | 3-18 |
| 4 | В содержании не указаны наименования ОТФ | Отклонено:  Содержание исключено в соответствии с методическими рекомендациями по разработке профессиональных стандартов | 1 |
| 5 | Рекомендуется исключить группы занятий 1439, 2422, 2421, 2634, 2635,3412 | Принято частично:  Группы занятий 2421, 2634, 2635, 3412 исключены. Группы занятий 1439 и 2422 соответствуют ВПД | 1-2, 5-6, 12 |
| 6 | Группы ОКВЭД 72.20, 82.11, 91.03, 94.12 не соответствуют ВПД | Принято частично:  Группы ОКВЭД 82.11, 94.12 и 91.03 исключены. Группа ОКВЭД 72.20 соответствует ВПД | 2 |
| 7 | Цель ВПД не является измеримым и видимым результатом ВПД конкретных работников | Отклонено:  Цель ВПД измерима и является результатом конкретных работников. | 1 |
| 8 | ОТФ В, трудовые функции в ОТФ А носят декларативный характер, не соответствуют функциям конкретных сотрудников в реальных организациях | Отклонено:  ОТФ В, трудовые функции в ОТФ А соответствуют функциям сотрудников организаций сферы религиозных и национальных отношений | 3 - 18 |
| 9 | Коды ОТФ и ТФ формируются с использованием букв латинского алфавита | Принято. | 3 - 18 |
| 10 | Во всех ОТФ указать для высшего образования требуемый уровень | Принято. | 5, 12 |
| 11 | Для программ ДПО указать вид программ | Принято | 5, 12 |
| 12 | Не указывать профессиональную область программ, для этих целей предназначена графа «ОКСО» | Отклонено:  В «ОКСО» отсутствуют программы данной профессиональной области | 5, 12 |
| 13 | В требованиях к опыту работы не указывать место получения опыта | Принято. | 5, 12 |
| 14 | В дополнительных характеристиках указать ОКСО | Отклонено:  Дополнительные характеристики отсутствуют | 5, 12 |
| 15 | Указать ОКПДТР и ЕКС (при наличии), коды ОКЗ, ЕКС, ОКПДТР должны корреспондироваться друг с другом, соответствовать ВПД и уровню квалификации ОТФ | Принято.  Коды ОКПДТР указаны. ОКЗ, ОКПДТР соответствуют ВПД и уровню квалификации ОТФ | 6, 12 |
| 16 | В ТД конкретизировать слова «организация, обеспечение, участие, соответствующая», не определен контекст ТД, не ясно, что именно делает работник на рабочем месте | Отклонено:  Формулировки трудовых действий соответствуют принятым в гуманитарной сфере | 3-18 |
| 17 | В НЗ рекомендуется избегать обширных областей знания (теология, этика, история, социология, культурология, психология, политология, юриспруденция, конфликтология, медиация, коммуникология, менеджмент), нет прямой зависимости между знаниями и ТФ, не указывать в качестве знаний учебные дисциплины, курсы | Принято частично:  Социология и психология исключены, этносоциология и этнопсихология включены. Имеется прямая зависимость между указанными областями трудовых знаний и ТФ. | 3-18 |
| 18 | В НЗ при указании НПА необходимо уточнять, какого государства | Принято. | 3-18 |
| 19 | НУ рекомендуется указывать в привязке к ТД в ТФ | Принято:  Необходимые умения указаны в привязке к ТД и ТФ | 3-18 |
| 20 | В графе «Другие характеристики» не указывать знания, компетенции и навыки | Принято | 3-18 |
| **Республика Татарстан** | | | |
| 21 | Расширить наименования ОКЗ | Отклонено:  Наименования ОКЗ утверждены Минтрудом России | 3-18 |
| 22 | В требованиях к образованию «этнокультурология» заманить на «этнография», а также добавить «этносоциаология и этноконфликтология» | Принято | 3-18 |
| 23 | В ТД включить укрепление общегражданской идентичности, социальной ответственности, межнационального и межконфессионального согласия, развитие русского языка | Принято | 7 |
| 24 | В НУсоздания условий для обеспечения религиозных потребностей при организации труда включить слова «и отдых (досуга)» | Принято | 7 |
| 25 | В НУ включить социологический сбор и обработку информации | Принято:  В необходимые умения включено «Организовывать сбор социологической информации и обрабатывать соответствующие статистические данные» | 7 |
| 26 | Перечень необходимых знаний для каждой группы занятий дополнить философией, этикой, этнопсихологией, культурологией, этносоциологией, конфликтологией и медиацией, оставить одинаковый список для каждой ТФ | Принято частично:  «Теология» исключена из НЗ, так как научно-методологический «религиоведение» достаточен и эффективен для обслуживания специфики межрелигиозного диалога, который регулирует данный профессиональный стандарт, в отличие от узко-отраслевого теологического. | 3-18 |
| 27 | В требования к образованию ОТФ В включить историю, российское и зарубежное регионоведение | Принято. | 12 |
| 28 | В НЗ исключить слово «субкультура» и включить «роль этнорелигиозных норм поведения» | Принято. | 15 |
| 29 | В НУ слова локализация конфликтов заменить на слова «купирование конфликтов» | Принято в редакции «разрешение конфликтов». | 17 |
| 30 | В НЗ включить культурно-историческую и религиозную специфику страны исхода мигрантов | Принято. | 17 |
| 31 | Слова «меньшинств и субкультур» заменить словами «этнические и религиозные меньшинства» | Принято. | 9, 17, 18 |
| 32 | ТД экспертизы действий должностных лиц дополнить словами «включая их действия в интернет-пространстве» | Принято. | 17 |
| **Минкультуры России** | | | |
| 33 | Не очевидна целесообразность включения ОКВЭД 91.03 | Принято:  ОКВЭД 91.03 исключен | 2 |
| 34 | ТД по организации проведения экспертиз видится целесообразным доработать ввиду неоднозначной трактовки и правоприменения | Принято:  В трудовое действие по организации проведения экспертиз включено слово «выявление». | 17 |
| Письмо начальника Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике | | | |
| 35 | Действие профессионального стандарта распространено на религиозные организации, религиозных деятелей и служащих церкви, не имеющих духовного сана. Государство не возлагает на религиозные объединение выполнение функций органов государственной власти | Принято частично: Профессиональный стандарт регламентирует участие религиозных деятелей и служащих церкви, не имеющих духовного сана, в контексте деятельности общественных объединений по межрелигиозному (межконфессиональному) и межнациональному (межэтническому) диалогу и не регламентирует деятельность религиозных организаций по обеспечению религиозных потребностей их членов. Профессиональный стандарт рекомендует религиозным деятелем и иным работникам религиозных организаций (служащим церкви) препятствовать разжиганию ненависти и розни под религиозными лозунгами, что в равной степени относиться и к государственным служащим. Требования к квалификации, которая необходима сотруднику для выполнения определенной трудовой функции, установлены Трудовым кодексом, федеральными законами или иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации (Федеральный закон от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ), для остальных работников профессиональный стандарты носят рекомендательный характер. Следовательно для религиозных деятелей и служащих церкви, не имеющих духовного сана профессиональный стандарт носит исключительно рекомендательный, а не обязательный характер | 1-18 |
| 36 | По тексту всех разделов профессионального стандарта описание ТФ изложено с превышением установленного законодательством объема прав религиозных и общественных объединений, имеется также ряд замечаний редакционного характера | Принято частично:  ОТФ и ТФ профессионального стандарта равно относятся как к сфере деятельности гражданского общества (рекомендательно), так и к сфере деятельности государственной власти (обязательно) | 3-18 |
| 37 | Проект профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений» нуждается в СУЩЕСТВЕННОЙ ДОРАБОТКЕ и не может быть рекомендован к рассмотрению Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям | В соответствии с регламентом разработки и утверждения профессиональных стандартов, РАНХиГС завершила мероприятия по разработке проекта профессионального стандарта. Направление профессионального стандарта в Национальный совет при Президенте Российской Федерации находится в компетенции Минтруда России в соответствии с регламентом утверждения профессиональных стандартов. | 1-19 |
| **Справка к письму начальника Управления Президента Российской Федерации**  **по внутренней политике** | | | |
| 38 | Формально представленный проект профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений» в целом соответствует требованиям методических рекомендаций и требует НЕБОЛЬШОЙ КОРРЕКТИРОВКИ. При этом проект и пояснительная записка к нему нуждаются **в серьезной и содержательной доработке**, исходя из представленных замечаний | Принято частично:  В замечании содержится логическое противоречие. | - |
| 39 | Строку «Содержание» требуется исключить | Принято. | 1 |
| 40 | Наименование ВПД не соответствует ОКЗ и ОКВЭД, что требует исправления | Приято частично:  После утверждения профессионального стандарта ОКЗ и ОКВЭД должны быть приведены в соответствие с профессиональным стандартом новой области деятельности. | 1 |
| 41 | В строке Основная цель ВПД использованы неустоявшиеся в законодательстве России термины «российская идентичность», «гражданская культура общения» | Принято:  Термины «гражданская российская идентичность» и «межнациональная (межэтническая) культура общения» приведены в соответствие со Стратегией государственной национальной политики, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 | 1 |
| 42 | Из ОКЗ необходимо исключить религиозных деятелей и служащих церкви, не имеющих духовного сана. Деятелей искусств включены в ОКЗ ошибочно. Из ВЭД необходимо исключить деятельность религиозных организаций, деятельность прочих общественных организаций | Принято частично:  Для религиозных деятелей и служащих церкви, не имеющих духовного сана, и деятелей искусств профессиональный стандарт носит исключительно рекомендательный, а не обязательный характер, в том числе в части обеспечения мер и мероприятий по укреплению российской гражданской идентичности в рамках реализации Стратегией государственной национальной политики, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666. | 1 |
| 43 | Участие граждан в деятельности общественных и религиозных объединений осуществляется не на профессиональной основе, а следовательно не образует трудовой функции. Государство не вмешивается в деятельность общественных и религиозных объединений, если они не противоречат закону | Принято частично: Профессиональный стандарт для общественной и религиозной сферы носит рекомендательный характер, направленный на содействие государству, а для сферы государственной службы – обязательный характер в соответствии с законодательством России | 3-18 |
| 44 | По тексту всех разделов профессионального стандарта описание ТФ изложено с превышением установленного законодательством объема прав религиозных и общественных объединений, например «обеспечивать локализацию последствий ограничения прав…», «разрабатывать по согласованию с правоохранительными органами регламенты действий…», «осуществлять общественный контроль за работой организаций, осуществляющих деятельность по социальной и культурной адаптации мигрантов». Указанные позиции не согласованы с представителями религиозных организаций | Принято частично:  ОТФ и ТФ профессионального стандарта относятся как к сфере деятельности гражданского общества, так и к сфере деятельности государственной власти. Представители религиозных объединений, включая представителей Межрелигиозного совета России (далее – МСР), на разных этапах разработки и апробации профстандарта участвовали в обсуждении проекта и высказывались за утверждение профессионального стандарта, что отражено в Пояснительной записке.  В частности, секретарю МСР и всем членам МСР лично направлялся полный пакет документов для рассмотрения и внесения предложений – 8.04.2017, 12.05.2017, 2.06.2017, 7.06.2017, 19.06.2017.  Например, ДУМ России направил отзыв - согласовало профессиональный стандарт в полном объеме без замечаний; | 3-18 |
| 45 | В ОКВЭД включить раздел 6 | Принято:  Включена деятельность органов государственного управления и местного самоуправления по вопросам общего характера | 2 |
| 46 | Наименование ОТФ А рекомендуется доработать с учетом конкретного измеримого характера | Принято частично:  Наименование ОТФ А скорректировано | 3, 5 |
| 47 | Сложно представить реализацию управления развитием этнокультурного и религиозного многообразия народов России в деятельности организации на практике. Наименование ОТФ В не может быть поддержано | Принято частично:  Наименование ОТФ В скорректировано | 3-11 |
| 48 | Установленные уровни квалификации 6 и 7 из имеющихся 9-и требуют дополнительного обоснования для подобной сложной и многогранной работы | Принято частично: Профессиональный стандарт носит рамочный характер. | 1-18 |
| 49 | Формулировки ТФ в целом дублируют ОТФ, содержат неустоявшиеся термины («гражданская культура общения», «географическое происхождение», «этнорелигиозные анклавы»), ошибки в употреблении понятий («этнорелигиозной (конфессиональной)» и требуют уточнения | Принято частично:  Слова «гражданская культура общения» изменена на «межнациональная» (межэтническая) культура общения. Слова «этнорелигиозной (конфессиональной)» изменены на «этнорелигиозной», слова «этнорелигиозные анклавы» изменены на «замкнутых анклавов по этническому и религиозному признаку» | 3 - 18 |
| 50 | С наименованиями возможных должностей не возможно согласиться ввиду равной соотнесенности в них понятий «этнопсихология», «этнокультурология», «общественно-религиозные», «государственно-религиозные» и «межрелигиозные» | Принято:  Наименования возможных должностей скорректированы на: Специалист-эксперт в сфере национальных отношений;  Специалист-эксперт в сфере религиозных отношений;  Специалист-эксперт в сфере национальной политики;  Этнополитолог-религиовед / Религиовед-этнополитолог. | 5 |
| 51 | В ОТФ отсутствуют требования к опыту практической работы и особые условия, что свидетельствует о недостаточной проработке профессионального стандарта | Принято частично: Профессиональный стандарт носит рамочный характер | 3-18 |
| 52 | Включение теологии в качестве необходимых знаний представляется необоснованным | Принято. | 3-18 |
| 53 | Наименование Института социологии РАН указать полностью | Принято. | 19 |
| **Минтруд России** | | | |
| 54 | Профессиональный стандарт разработан для сотрудников муниципальных и государственных органов. Для госслужащих профессиональные стандарты не разрабатываются | Отклонено:  Имеются утвержденные профессиональные стандарты для государственных служащих, например, профессиональный стандарт «Следователь-криминалист», утвержденный приказом Минтруда России от 23.03.2015 № 183н | 3 |
| 55 | ТФ должны определяться исходя из реальных трудовых задач и обязанностей в реальных организациях, а не из целей государственной национальной политики, стратегий и концепций | Отклонено:  ТФ соответствуют ТД конкретных работников, обеспечивающих деятельность обганизаций и реализующих соответствующие трудовые функции, соответствующие в том числе и целям государственной национальной политики | 14 |
| 56 | Удалить абзац «методическую и консультационную помощь оказывали И.А. Волошина и О.М. Зайцева» | Принято. | 23 |
| 57 | В Приложении 2 и Приложении 3 исключить из перечня участников профессионального обсуждения сотрудников НИИ Труда и социального страхования | Отклонено:  О.М. Зайцева визировала протоколы совещаний. | 29 - 97 |
| **Справка к письму начальника Управления Президента Российской Федерации**  **по внутренней политике** | | | |
| 58 | Пояснительная записка по форме В ЦЕЛОМ СООТВЕТСТВУЕТ ТРЕБОВАНИЯМ методических рекомендаций. Проект и пояснительная записка к нему нуждаются **в серьезной и содержательной доработке**, исходя из представленных замечаний | Принято:  Пояснительная записка скорректирована.  Замечания носят дискуссионный характер | - |
| 59 | Используется ошибочное написание слова этнокультурные как «этно-культурные» | Принято:  Приведено в соответствие с требованиям орфографии. | 1-97 |
| 60 | Вывод о перспективах развития вида профессии не соотносится с представленным содержанием | Принято частично.  Текст пояснительной записки скорректирован | 1-97 |
| 61 | Автор приходит к неожиданному выводу, что стратегические цели государственной национальной политики Российской Федерации реализуют учреждения культуры. При этом далее в объем понятия «учреждения культуры» необоснованно включается широкий перечень организаций, в том числе государственные внебюджетные фонды Российской Федерации и государственные корпорации | Принято частично:  Текст пояснительной записки скорректирован | 5 |
| 62 | Авторы не привели анализ законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере межнациональных отношений, не рассмотрели действующую практику реализации государственной национальной политики Российской Федерации, не представили статистических данных, обосновывающих перспективы развития вида профессии | Принято частично:  Текст пояснительной записки скорректирован, включена информация о статистических исследованиях, практике реализации государственной национальной политики, законодательства Российской Федерации, касающихся муниципальной власти | 1-11 |
| 63 | Содержание разделов «Описание обобщенных трудовых функций, входящих в вид профессиональной деятельности, и обоснование их отнесения к конкретным уровням квалификации» и «Описание состава трудовых функций и обоснование их отнесения к конкретным уровням (подуровням) квалификации» не решает в должной мере задачи, отраженные в их наименовании. Совершенно неясен объем выполняемых работ специалистом | Принято частично.  Текст пояснительной записки скорректирован.  Профессиональный стандарт носит рамочный характер | 13-15 |
| 64 | Раздел «Основные этапы разработки профессионального стандарта» не содержит подробной информации о ходе разработки профессионального стандарта, отличий между вариантами проектов, устранения предыдущих замечаний Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям | Принято частично:  Текст пояснительной записки скорректирован. Включена информация о ходе исполнения поручении Правительства Российской Федерации и об отклонении первого проекта профессионального стандарта «Специалист по вопросам межнациональных и межрелигиозных отношений» Национальным советом при Президенте Российской Федерации, а также о характере замечаний | 16 |
| 65 | Информация об организациях, на базе которых проводились исследования, и обоснование выбора этих организаций ограничивается констатацией фактов. Описание требований к экспертам (квалификация, категории, количество), привлекаемым к разработке проекта профессионального стандарта, и описание использованных методов, не содержит собственно описания категорий экспертов и их количества | Принято частично:  Ответственным разработчиком проекта профессионального стандарта является РАНХиГС, действующая в соответствии с научной методологией в рамках нормативно-правовой базы Российской Федерации. Соразработчики и эксперты привлечены рабочей группой РАНХиГС с учетом их профессиональной компетентности, общественной значимости и территориальной представительности (указаны соответствующие должности, ученые степени, звания) | 15-97 |
| 66 | В большей части НПА, регулирующих ВПД, отсутствует указание конкретных статей, отсутствует ряд важных законов и подзаконных актов, не существует Указа Президента Российской Федерации от 13.06.2012 | Принято:  НПА дополнены. Указана статья ТК РФ, иные НПА относятся к ВПД всецело. | 19-20 |
| 67 | Спорное обоснование включения или исключения тех или иных замечаний, предложений. Замечание о необязательности включения предметной области «теология» в состав к знаниям по трудовым функциям, отклоняется в связи с аргументом, что «теология включена в ОКСО». При этом ранее предложение о включении «теологии» без обоснований принимается для всех ТФ | Принято частично:  «Теология» исключена из требований к образованию в ТФ | 30-97 |

Руководитель группы по разработке проекта профессионального стандарта –

заведующий кафедрой национальных и

федеративных отношений ИГСУ РАНХиГС,

член Совета по межнациональным отношениям

при Президенте Российской Федерации,

д-р ист. наук, профессор

В.А. Михайлов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Исп.: Козлов М.В., +7-926 620-5185, mv.kozlov@migsu.ru